

59.1/280

Российская Федерация  
Ростовская область

**АДМИНИСТРАЦИЯ**  
города  
**РОСТОВА-НА-ДОНУ**

ул. Большая Садовая, д. 47,  
г. Ростов-на-Дону, 344002  
E-mail: meria@rostov-gorod.ru  
www.rostov-gorod.ru  
тел. (863) 240-91-84, факс (863) 240-83-67

30.04.2020 № 59.1/280  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю городской Думы -  
главе города Ростова-на-Дону

З.В. Неярохиной

Уважаемая Зинаида Васильевна!

В соответствии с планом работы Ростовской-на-Дону городской Думы на 2020 год направляю Вам информационный материал и проект решения по вопросу: «О мерах, принимаемых управлением экономического контроля Администрации города Ростова-на-Дону по снижению нарушений при осуществлении закупок заказчиками города Ростова-на-Дону», который включен в повестку августовского заседания Ростовской-на-Дону городской Думы.

Докладчиком по данному вопросу определен начальник управления экономического контроля Администрации города Ростова-на-Дону Махдиева П.И.

- Приложение: 1. Проект решения Ростовской-на-Дону городской Думы «О мерах, принимаемых управлением экономического контроля Администрации города Ростова-на-Дону по снижению нарушений при осуществлении закупок заказчиками города Ростова-на-Дону» на 4 л. в 1 экз.;  
2. Пояснительная записка к проекту решения на 6 л. в 1 экз.

Глава Администрации города  
Ростова-на-Дону

А.В. Логвиненко

С.А. Камбулова  
+7 (863) 240-60-30



РОСТОВСКАЯ-НА-ДОНУ ГОРОДСКАЯ ДУМА  
ШЕСТОГО СОЗЫВА  
РЕШЕНИЕ №

\_\_\_\_\_ 2020 года

Заседание №

О мерах, принимаемых  
управлением экономического  
контроля Администрации города  
Ростова-на-Дону по снижению  
нарушений при осуществлении  
закупок заказчиками  
города Ростова-на-Дону

В соответствии с решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 14.10.2013 № 526 управление экономического контроля Администрации города Ростова-на-Дону (далее - Управление) уполномочено на осуществление контроля в сфере закупок.

При реализации основных полномочий Управление ставит своей главной целью снижение нарушений, допускаемых заказчиками города при осуществлении закупочной деятельности. При этом используются различные меры по снижению нарушений.

Проведение плановых и внеплановых проверок. В 2019 году Управлением проверена 131 конкурентная процедура, выявлено 542 нарушения, за аналогичный период 2018 года проверено 82 процедуры, выявлено 378 нарушений.

Таким образом, количество выявленных нарушений, приходящихся на одну процедуру, в 2019 году, по сравнению с 2018 году снизилось более чем на 10%.

С целью снижения нарушений Управление ежеквартально актуализирует и размещает на сайте Ростовской-на-Дону городской Думы и Администрации города Ростова-на-Дону перечни типовых нарушений, выявляемых при осуществлении контрольных мероприятий, акты плановых и внеплановых проверок, примерные формы документаций для проведения конкурентных процедур, с которыми могут ознакомиться все заинтересованные лица.

Одной из мер, направленных на снижение нарушений является привлечение к административной ответственности лиц, виновных в допущении таких нарушений. В 2019 году по материалам проверок Управления к административной ответственности привлечено 17 должностных лиц заказчиков города. Вынесено 50 постановлений о наложении административных штрафов (на 78% больше чем в 2018 году) на сумму 336 тыс. рублей (на 84% больше чем в 2018 году).

В качестве дополнительной меры по снижению нарушений с 2020 года Управлением реализуются плановые экспресс-проверки, основной задачей

которых является предупреждение нарушений. Такие проверки осуществляются выборочно в отношении одной закупки из каждого способа закупки. Таким образом Управление увеличивает охват заказчиков города при осуществлении проверок, что позволяет выявить типовые для конкретного заказчика нарушения по каждому способу закупки и исключить повторное их допущение.

Также Управление на постоянной основе осуществляет предварительный контроль документаций, который направлен на повышение качества подготовки документации о закупке, предупреждение нарушений до официального размещения закупок, а также на повышение уровня профессионализма специалистов, ответственных за подготовку документации.

По результатам предварительного контроля в 2019 году Управлением вынесено 431 замечание по 263 документам о закупках, которые были устранены заказчиками до официального размещения закупок.

За аналогичный период 2018 года по 231 документации о закупках вынесено и устранено до размещения закупок 919 замечаний.

Таким образом, количество замечаний, приходящихся на одну документацию, на этапе предварительного контроля снизилось более чем в 2 раза, что говорит о росте качества подготовки закупочной документации, а также повышении профессионализма заказчиков города при подготовке документации о закупке.

Подтверждением этому может также служить факт уменьшения количества поданных в антимонопольный орган и признанных обоснованными жалоб.

Так, в 2019 году антимонопольным органом рассмотрено 197 жалоб, поданных на городские закупки, из них: 100 жалоб признано обоснованными (частично обоснованными), остальные необоснованными.

В 2018 году – 328 жалоб, из них 143 жалобы признано обоснованными (частично обоснованными), остальные необоснованными.

Таким образом, количество поданных жалоб снизилось на 40%, а количество обоснованных - на 30%.

Для предупреждения и минимизации нарушений, выявляемых как Управлением, так и антимонопольным органом Управление для заказчиков города в 2019 году провело 4 обучающих семинара, в том числе 2 тематических.

В первом полугодии 2020 года проведено 2 обучающих семинара:

- «Новеллы и проблемные вопросы применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок» с участием представителей Акционерного общества «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан», Национального исследовательского института «Высшая школа экономики».

- «Осуществление закупок в условиях режима повышенной готовности» (с использованием системы видеоконференцсвязи).

Управление планирует продолжить практику привлечения экспертов в сфере закупок и представителей различных электронных площадок для участия в семинарах с целью снижения нарушений, допускаемых заказчиками города.

Также Управление организует участие заказчиков города

в видеоконференциях и семинарах, проводимых министерством экономического развития Ростовской области.

На постоянной основе осуществляется консультирование заказчиков города по проблемным вопросам.

В 2019 году по сравнению с 2018 годом количество таких консультаций выросло на 9% с 437 до 480 консультаций.

Управлением осуществляется подготовка и направление в адрес заказчиков города информационно-методологических и инструктивных писем по различным вопросам применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В 2019 году в адрес заказчиков было направлено 19 писем, в то время как в 2018 году – 16 писем.

Также ежегодно специалисты, занятые в сфере закупок, проходят повышение квалификации в сфере закупок.

Вместе с тем, наряду с упомянутыми выше позитивными тенденциями, существует ряд негативных факторов, снижающих эффективность принимаемых мер по минимизации нарушений в сфере закупок: дефицит квалифицированных специалистов в сфере закупок, обусловленный частой сменой кадрового состава контрактных служб и контрактных управляющих заказчиков; отсутствие четкого разграничения должностных обязанностей между работниками контрактных служб по ведению плана-графика закупок и реестра контрактов; отсутствие порядка взаимодействия контрактной службы или контрактного управляющего с иными подразделениями заказчика.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 39 и 41 Устава города Ростова-на-Дону, городская Дума

### РЕШИЛА:

1. Информацию о мерах, принимаемых управлением экономического контроля Администрации города Ростова-на-Дону по снижению нарушений при осуществлении закупок заказчиками города Ростова-на-Дону принять к сведению.

2. Управлению экономического контроля Администрации города Ростова-на-Дону продолжить работу направленную на предупреждение и профилактику нарушений в сфере закупок.

3. Главным распорядителям бюджетных средств и подведомственным им учреждениям:

1) осуществлять повышение квалификации в сфере закупок специалистов, ответственных за осуществление закупок;

2) обеспечить четкое разграничение полномочий между работниками контрактных служб по ведению реестра контрактов и плана-графика;

3) разработать и принять порядок взаимодействия контрактной службы или контрактного управляющего с иными подразделениями заказчика в целях исполнения норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) усилить ведомственный контроль в отношении подведомственных заказчиков за соблюдением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

5) обеспечить применение средств самоконтроля - контрольных карт (чек-листов) на этапах подготовки документации и извещения о закупке, а также при проведении мероприятий ведомственного контроля в отношении подведомственных учреждений.

4. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по бюджету города, местным налогам и сборам, муниципальной собственности (И.В. Климов).

Председатель городской Думы -  
глава города Ростова-на-Дону

З.В. Неярохина

\_\_\_ августа 2020 года

Проект визируют:

Начальник управления  
экономического контроля  
Администрации города  
Ростова-на-Дону



П.И. Махдиева

Заместитель главы  
Администрации города  
Ростова-на-Дону  
по экономике



С.А. Камбулова

1.0. Начальник правового управления  
Администрации города  
Ростова-на-Дону



И.Т. Чураков  
Н.А. Зусикова  
от 25.07.2020  
5 п-42 с-к

Заместитель главы  
Администрации города  
Ростова-на-Дону  
по организационно-правовым  
и кадровым вопросам



А.Г. Новицкий

Проект вносит  
Администрации города  
Ростова-на-Дону

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Ростовской-на-Дону городской Думы  
«О мерах, принимаемых управлением экономического контроля  
Администрации города Ростова-на-Дону по снижению нарушений  
при осуществлении закупок заказчиками города Ростова-на-Дону»

В соответствии с решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 14.10.2013 № 526 управление экономического контроля Администрации города Ростова-на-Дону (далее - Управление) уполномочено на осуществление контроля в сфере закупок.

Основными задачами Управления являются: контроль соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечение реализации законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и методологическая помощь муниципальным заказчикам города Ростова-на-Дону.

При реализации этих задач Управление ставит своей главной целью снижение нарушений, допускаемых заказчиками города при осуществлении закупочной деятельности. При этом используются различные меры по снижению нарушений.

С целью определения эффективности применяемых мер по снижению нарушений необходимо более подробно рассмотреть такие меры, а также динамику нарушений за 2018 - 2019 гг.

Среди мер, направленных на снижение нарушений, можно выделить:

### **1. Проведение плановых и внеплановых проверок.**

Управлением в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд проводятся плановые и внеплановые проверки.

В связи с тем, что до настоящего времени Правительством Российской Федерации не утвержден порядок, предусматривающий критерии отнесения субъекта контроля к определенной категории риска, Управление при выборе субъекта контроля для включения в план проверок анализирует сведения по ранее проведенным проверкам; информацию по учреждениям, которые не предоставили документации по закупкам на предварительный контроль более двух раз; рейтинг эффективности деятельности заказчиков города (в разрезе ГРБС); наличие субъектов контроля не менее чем из 4-х отраслей городского хозяйства в плане проверок.

С 2020 году дополнительным критерием для включения субъекта контроля в план проверок становится его участие в реализации национальных проектов на территории Ростовской области.

Внеплановые проверки проводятся в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе по следующим основаниям:

- получение обращения участника закупки с жалобой;

- получение информации о признаках нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок;
- истечение срока исполнения ранее выданного предписания.

В 2019 году Управлением проверена 131 конкурентная процедура, выявлено 542 нарушения, за аналогичный период 2018 года проверено 82 процедуры, выявлено 378 нарушений.

Таким образом, количество выявленных нарушений, приходящихся на одну процедуру, в 2019 году по сравнению с 2018 годом снизилось более чем на 10%.

Классифицировать нарушения можно следующим образом:

Первое место по количеству нарушений занимают нарушения при формировании документации о закупке;

второе – нарушения при ведении реестра контрактов;

третье – нарушения при подготовке извещений о закупках;

четвертое – нарушения при размещении плана-графика закупок;

пятое – нарушения при рассмотрении заявок на участие в закупках.

Хотелось бы отметить, что с целью снижения нарушений Управление ежеквартально актуализирует и размещает на сайте Ростовской-на-Дону городской Думы и Администрации города Ростова-на-Дону перечни типовых нарушений, выявляемых при осуществлении контрольных мероприятий, акты плановых и внеплановых проверок, а также примерные формы документов для проведения конкурентных процедур, с которыми могут ознакомиться все заинтересованные лица.

Привлечение к административной ответственности лиц виновных в допущении нарушений является одной из мер, направленных на снижение нарушений.

Министерством экономического развития Ростовской области по материалам проверок, направленных Управлением, в 2019 году к административной ответственности привлечено 17 должностных лиц заказчиков города. Вынесено 50 постановлений о наложении административных штрафов (на 78% больше чем в 2018 году) на сумму 336 тыс. рублей (на 84% больше чем в 2018 году).

Рост в 2019 году по сравнению с 2018 годом количества и суммы штрафов наряду со снижением количества нарушений, приходящихся на одну процедуру, объясняется увеличением количества проверенных процедур, а также числа нарушений, за которые предусмотрены более высокие штрафы.

В качестве дополнительной меры по снижению нарушений с 2020 года Управлением реализуются плановые экспресс-проверки, основной задачей которых является предупреждение нарушений. Такие проверки осуществляются выборочно в отношении одной закупки из каждого способа закупки. Таким образом Управление увеличивает охват заказчиков города при осуществлении проверок, что позволяет выявить типовые для конкретного заказчика нарушения по каждому способу закупки и исключить повторное их допущение.

## **2. Предварительный контроль документаций.**

Предварительный контроль документаций осуществляется Управлением в соответствии с постановления Администрации города Ростова-на-Дону от 09.12.2015 № 1210 «О порядке взаимодействия управления экономического контроля Администрации города Ростова-на-Дону с муниципальными заказчиками, заказчиками, уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями города Ростова-на-Дону при подготовке документаций для осуществления закупок в рамках методологического обеспечения и осуществлении мониторинга закупок товаров, работ, услуг», который направлен на повышение качества подготовки документации о закупке, предупреждение нарушений до официального размещения закупок, а также на повышение уровня профессионализма специалистов, ответственных за подготовку документации.

По результатам предварительного контроля в 2019 году Управлением вынесено 431 замечание по 263 документам о закупках, которые были устранены Заказчиками до официального размещения закупок.

За аналогичный период 2018 года по 231 документации о закупках вынесено и устранено до размещения закупок 919 замечаний.

Таким образом, количество замечаний, приходящихся на одну документацию, на этапе предварительного контроля снизилось более чем в 2 раза, что говорит о росте качества подготовки закупочной документации, а также повышении профессионализма заказчиков города при подготовке документации о закупке.

Подтверждением этому может также служить факт уменьшения количества поданных в антимонопольный орган и признанных обоснованными жалоб.

Так, в 2019 году антимонопольным органом рассмотрено 197 жалоб, поданных на городские закупки, из них: 100 жалоб признано обоснованными (частично обоснованными), остальные необоснованными.

В 2018 году – 328 жалоб, из них 143 жалобы признано обоснованными (частично обоснованными), остальные необоснованными.

Таким образом, количество поданных жалоб снизилось на 40%, а количество обоснованных - на 30%.

Основными нарушениями, выявленными антимонопольным органом в ходе внеплановых проверок в отношении заказчиков города в 2019 году:

- нарушения при формировании документации о закупке (50% от общего числа обоснованных жалоб);
- неправомерный допуск/отказ в допуске на участие в закупке (30% от общего числа обоснованных жалоб);
- дача разъяснений, изменяющих суть документации (18 % от общего числа обоснованных жалоб).

В 2018 году нарушения, связанные с неправомерным допуском/отказом в допуске на участие в закупке, занимали лидирующую позицию (46% от общего числа обоснованных жалоб); нарушения при формировании документации о закупке (40% от общего числа обоснованных жалоб);

дача разъяснений, изменяющих суть документации (12% от общего числа обоснованных жалоб).

Главными причинами допущенных заказчиками города нарушений при формировании документации о закупке являлись:

- формирование вводящей участников закупки в заблуждение, противоречивой инструкции по заполнению заявки;
- установление нестандартных, противоречивых, избыточных требований к товарам и материалам, используемым при выполнении работ, оказании услуг.

В связи с тем, что законодательство о контрактной системе не содержит требований к инструкции по заполнению заявки (только требование о ее наличии), у заказчика появляется возможность злоупотребления при ее формировании путем установления запутывающих участников закупки положений, а у антимонопольного органа – возможность принятия субъективного решения относительно введения участников в закупки в заблуждение положениями инструкции. Такие субъективные решения принимаются также относительно требований, устанавливаемых к товарам и материалам, антимонопольный орган зачастую считает их избыточными, хотя в соответствии с законодательством о контрактной системе потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им требований к товарам, работам, услугам, а как антимонопольный орган определяет избыточность в рамках законодательства о контрактной системе не ясно.

Для минимизации нарушений данного вида Управлением совместно с Департаментом ЖКХ и энергетики города в 2019 году подготовлены и направлены в адрес полномочного представителя Президента РФ в ЮФО предложения для рассмотрения на федеральном уровне, в части разработки единой, обязательной к применению типовой инструкции по заполнению заявки.

### **3. Обучение и консультация.**

Для предупреждения и минимизации нарушений, выявляемых как Управлением, так и антимонопольным органом Управление для заказчиков города в 2019 году провело 4 обучающих семинара, в том числе 2 тематических:

- первый был посвящен особенностям проведения закупок, предметом которых являются строительные и проектно-изыскательские работы;
- второй – осуществлению закупок продуктов питания;
- третий - актуальным вопросам судебной практики;
- четвертый - изменениям в законодательстве о контрактной системе, а также типичным нарушениям.

В первом полугодии 2020 года проведено 2 обучающих семинара:

- «Новеллы и проблемные вопросы применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок» с участием представителей АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан», Национального исследовательского института «Высшая школа экономики».

- «Осуществление закупок в условиях режима повышенной готовности» (с использованием системы видеоконференцсвязи).

Управление планирует продолжить практику привлечения экспертов в сфере закупок и представителей различных электронных площадок для участия в семинарах с целью снижения нарушений, допускаемых заказчиками города.

Также Управление организует участие заказчиков города в видеоконференциях и семинарах, проводимых министерством экономического развития Ростовской области.

На постоянной основе осуществляется консультирование заказчиков города по проблемным вопросам. В 2019 году по сравнению с 2018 годом количество таких консультаций выросло на 9% с 437 до 480 консультаций.

Осуществляется подготовка и направление в адрес заказчиков города информационно-методологических и инструктивных писем по различным вопросам применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок. В 2019 году в адрес заказчиков было направлено 19 писем, в то время как в 2018 году – 16 писем.

Также ежегодно специалисты, занятые в сфере закупок, проходят повышение квалификации в сфере закупок.

Вместе с тем, наряду с упомянутыми выше позитивными тенденциями, существует ряд негативных факторов, снижающих эффективность принимаемых мер по минимизации нарушений в сфере закупок: дефицит квалифицированных специалистов в сфере закупок, обусловленный частой сменой кадрового состава контрактных служб и контрактных управляющих заказчиков; отсутствие четкого разграничения должностных обязанностей между работниками контрактных служб по ведению плана-графика закупок и реестра контрактов; отсутствие порядка взаимодействия контрактной службы или контрактного управляющего с иными подразделениями заказчика.

В целях минимизации нарушений в сфере закупок в дальнейшем Управление полагает необходимым продолжить работу направленную на предупреждение и профилактику нарушений в сфере закупок, а также поручить главным распорядителям бюджетных средств и подведомственным им учреждениям принять дополнительные меры, направленные на снижение нарушений в сфере закупок, а именно:

1) осуществлять повышение квалификации в сфере закупок специалистов, ответственных за осуществление закупок;

2) обеспечить четкое разграничение полномочий между работниками контрактных служб по ведению реестра контрактов и плана-графика;

3) разработать и принять порядок взаимодействия контрактной службы или контрактного управляющего с иными подразделениями заказчика в целях исполнения норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) усилить ведомственный контроль в отношении подведомственных заказчиков за соблюдением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

5) обеспечить применение средств самоконтроля - контрольных карт (чек-листов) на этапах подготовки документации и извещения о закупке, а также при проведении мероприятий ведомственного контроля в отношении подведомственных учреждений.

Заместитель главы Администрации  
города Ростова-на-Дону  
по экономике



С.А. Камбулова

Патимат Иманалиевна Махдиева  
(863) 240-23-45

